

# Открытие предприятий

## ГЛАВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- В последние годы в Казахстане постоянно упрощается процесс открытия новых предприятий для малого и среднего бизнеса. С 2006 года в этой сфере было проведено шесть реформ, которые нашли свое отражение в отчете «Doing Business».
- В восьми регионах, которые были охвачены настоящим исследованием, для открытия предприятий такого размера сегодня в среднем требуется пройти 5,4 процедуры, потратить на это 9,3 дня и понести расходы в размере всего 0,76% от среднего дохода на душу населения.
- Процесс открытия предприятий в Казахстане сопоставим по затратам как с мировыми, так и с региональными показателями, хотя резервы для того, чтобы сделать его еще более быстрым и менее обременительным, еще остаются. В этих целях, можно сосредоточить усилия на упрощении процесса за счет использования веб-сайта электронного правительства, объединив несколько процедурных этапов в один во время регистрации.

**З**а последнее десятилетие число действующих малых и средних предприятий, зарегистрированных в Казахстане, выросло более чем на 80%, с 643 376 в 2007 году до 1 174 464 в январе 2017 года.<sup>1</sup> В 2016 году на предприятия этой группы приходилось 25,6% ВВП, что все еще далеко от цели правительства в 50%.<sup>2</sup> Стимулирование развития предпринимательства приведет к увеличению его вклада, способствуя созданию диверсифицированной экономики, которая будет менее подвержена циклическим кризисам на сырьевых рынках.

Эффективное регулирование предпринимательской деятельности играет ключевую роль в поддержке создания и продуктивной работы фирм. В странах, в которых применяется эффективный процесс

регистрации предприятий, также создается больше новых фирм и имеется более высокая плотность бизнеса.<sup>3</sup> Кроме того, в тех случаях, когда регистрация предприятий происходит быстро, обычно большее количество предприятий регистрируется в отраслях с наиболее высоким потенциалом роста, таких как те, которые испытывают растущий глобальный спрос или подвержены технологическим изменениям.<sup>4</sup> Эмпирические данные также свидетельствуют о том, что более эффективное регулирование создания коммерческих предприятий ведет к повышению производительности фирм и улучшению макроэкономических показателей.<sup>5</sup>

И напротив, более высокие затраты на открытие бизнеса связаны с наличием значительного неофициального сектора и меньшим количеством

легально зарегистрированных фирм.<sup>6</sup> Обременительное регулирование и административные процедуры открытия бизнеса, как считается, ассоциируются с большими возможностями для коррупции.<sup>7</sup> Кроме того, более высокие затраты на соответствие юридическим требованиям ведут к снижению прибыли фирм и играют роль негативного стимула для предпринимателей, что, в свою очередь, ведет к снижению количества создаваемых рабочих мест в экономике.<sup>8</sup>

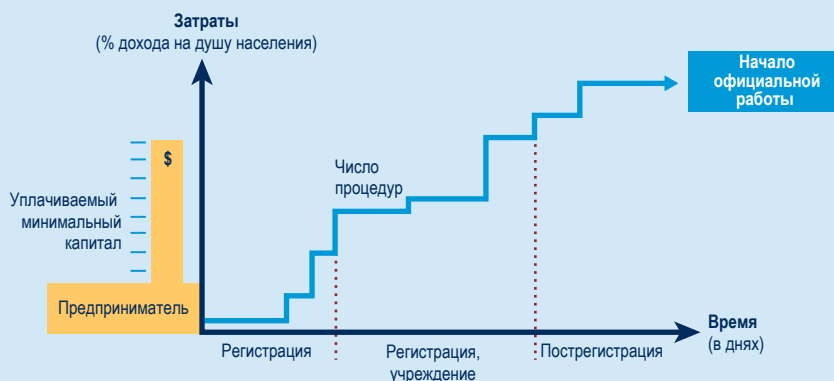
### КАК РАБОТАЕТ ПРОЦЕДУРА ОТКРЫТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ В КАЗАХСТАНЕ?

Согласно законам Казахстана, юридические лица, основной вид деятельности которых приносить

#### Что измеряет индикатор «Открытие предприятий»?

В отчете «Doing Business» измеряется количество процедур, а также время, затраты и размеры минимального капитала, которые необходимы для открытия и официальной работы малых и средних обществ с ограниченной ответственностью (см. Рисунок). Для обеспечения сопоставимости данных по регионам в отчете «Doing Business» используется стандартизированное общество с ограниченной ответственностью, которое на 100% является предприятием с местными инвестициями, имеет стартовый капитал, эквивалентный десятикратному доходу на душу населения, участвует в общей промышленной или коммерческой деятельности и имеет в штате от 10 до 50 работников в течение первого месяца работы.

Сколько времени необходимо потратить, какие затраты понести, какой минимальный капитал вложить и сколько процедур пройти, чтобы открыть местное общество с ограниченной ответственностью и начать работу?



прибыль, могут быть созданы в виде государственных предприятий, товариществ, акционерных обществ или производственных кооперативов. В отчете «Doing Business» используется наиболее распространенная в стране организационно-правовая форма — товарищество с ограниченной ответственностью.

### Процесс открытия предприятия

Открытие товарищества с ограниченной ответственностью регулируется несколькими законами, включая Закон «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств», а также Налоговым кодексом. Процесс государственной регистрации может иметь свои особенности в зависимости от размера предприятия. В течение последних нескольких лет, для малых и средних компаний процесс постоянно упрощается (Справка 3.1). В восьми регионах, которые были охвачены

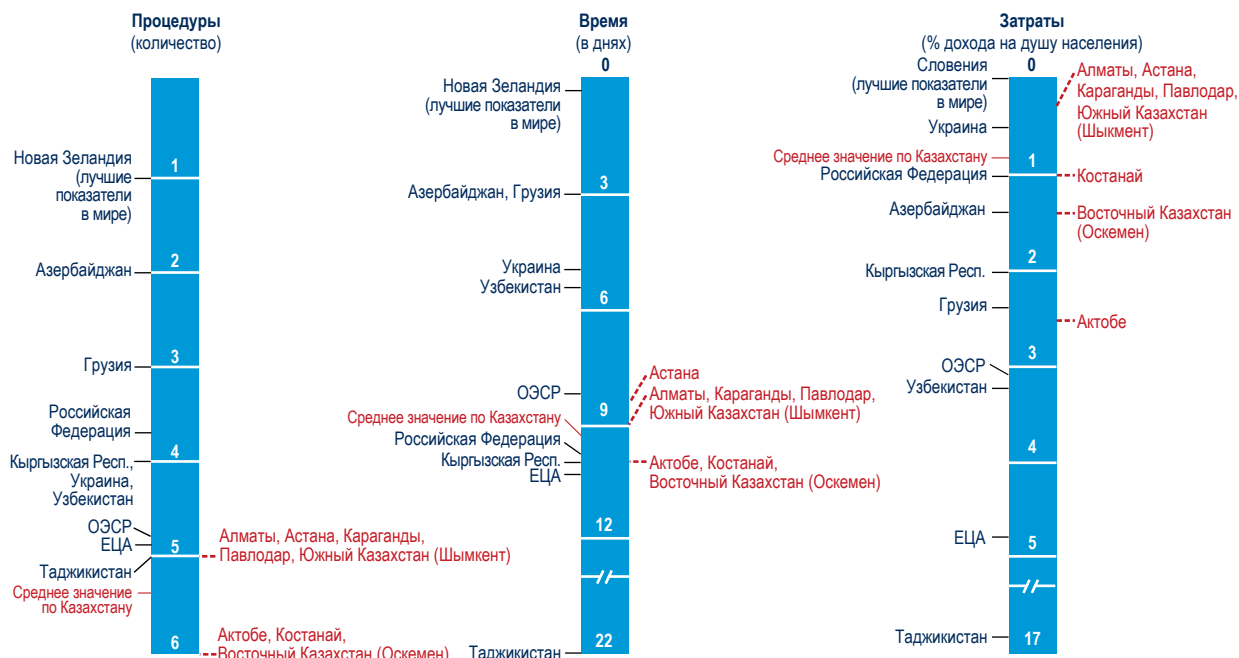
настоящим исследованием, для открытия предприятий такого размера сегодня в среднем требуется пройти 5,4 процедуры, потратить на это 9,3 дня и понести расходы в размере всего 0,76 % от среднего дохода на душу населения. Процесс открытия предприятий в Казахстане сопоставим по затратам как с мировыми, так и с региональными показателями, хотя еще имеются резервы для того, чтобы сделать его еще более быстрым и менее обременительным (Рисунок 3.1).

Первым шагом в открытии бизнеса в Казахстане является регистрация компании (Рисунок 3.2). Это можно сделать как онлайн через портал электронного правительства (egov), так и лично, посетив центр Государственной корпорации «Правительство для граждан» или местный центр обслуживания предпринимателей.<sup>9</sup> Предприниматели также могут поручить регистрацию юристу, хотя при привлечении агента

требуется больше времени и увеличиваются затраты.

В заявлении, подаваемом онлайн, указывается желаемое название компании, а также фамилии учредителей и директоров. Портал немедленно выдает подтверждение доступности названия компании и уникальный бизнес-идентификационный номер. Также уведомление о регистрации автоматически направляется в налоговые органы и Комитет по статистике. Предприниматель выбирает организационно-правовую форму юридического лица и режим налогообложения. Заявитель, который не может самостоятельно выбрать какой-либо вариант, может посетить местный центр обслуживания предпринимателей или центр Государственной корпорации «Правительство для граждан» и получить помощь со стороны государственного служащего, прошедшего соответствующее обучение. После предоставления всей необходимой

**РИСУНОК 3.1** Казахстан опережает сопоставимые страны по затратам на открытие предприятий, но не по количеству процедур



Источник: База данных «Doing Business».

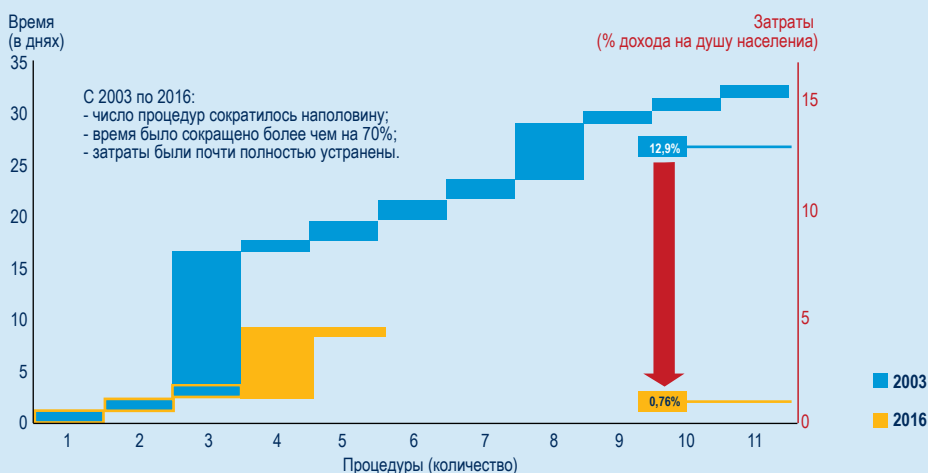
Примечание: ОЭСР—среднее значение для стран ОЭСР с высокими доходами; ЕЦА—среднее значение для стран Европы и Центральной Азии.

### СПРАВКА 3.1 Недавние реформы регулирования, облегчающие открытие бизнеса в Казахстане

Юрист, который давал интервью в Астане в июне 2016 года, признался, что он недавно потерял бизнес. В 2015 году, он регистрировал новую компанию ежедневно. Год спустя, он регистрировал только одну компанию в неделю, несмотря на то, что он предлагал комплексный пакет услуг по государственной регистрации, включая изготовление печати компании и получение свидетельства о регистрации в Комитете по статистике, всего за 20 000 тенге (60 долларов США). Причина? Регистрация новых предприятий была упрощена до такой степени, что помощь в этом процессе местным предпринимателям стала больше не нужна. Теперь юрист практически полностью ориентирует свои услуги на иностранных инвесторов.

Действительно, открытие бизнеса стало намного проще, чем в 2003 году, когда для этого требовалось пройти 11 процедур, потратить 32 дня и понести расходы в размере 12,9% от среднего дохода на душу населения (см. Рисунок). Процесс был настолько сложен, что 80% заявлений отклонялись из-за ошибок в представленных документах.<sup>a</sup>

С 2003 года Казахстан добился существенного прогресса в совершенствовании процесса открытия предприятий.



Источник: База данных «Doing Business».

Примечание: Данные по Казахстану за 2003 года относятся только к Алматы, тогда как данные за 2016 год являются средними значениями для восьми городов, рассмотренных в настоящем исследовании.

Улучшения начались в 2009 году в результате реформы, упростившей пакет документов, представляемых для регистрации, и отменившей требование об отдельной регистрации предприятия в местных налоговых органах. Требование к размеру минимального капитала для малых и средних предприятий было снижено до 100 тенге (0,50 доллара США) в 2010 году, а затем было отменено полностью в 2014 году.<sup>b</sup>

С 1-го января 2015 года процесс был еще более упрощен. В настоящее время местные малые и средние предприятия освобождены от уплаты регистрационных сборов, отменено требование закона в отношении печати компании и сокращено время, необходимое для электронной регистрации на веб-портале электронного правительства (egov) с одного дня до одного часа. Кроме того, требование о нотариальном заверении учредительного договора, устава компании и подписей учредителей было отменено.<sup>c</sup>

Для поддержки усилий по реформированию, правительство и областные администрации провели широкую кампанию в СМИ. Например, в Южно-Казахстанской области, с начала 2015 года по июнь 2016 года, Департамент юстиции организовал почти 150 семинаров и 100 круглых столов для ознакомления предпринимателей с соответствующими нормативно-правовыми актами в сфере предпринимательства. Кроме того, городские и районные управления Департамента юстиции использовали информационные агентства для обращения к более широкому кругу населения. Они дали 13 интервью на радио и 21 на телевидении и опубликовали 78 статей в газетах. В информационной кампании участвовали Государственная корпорация «Правительство для граждан» и местная Палата предпринимателей.<sup>d</sup>

a. Отчет Всемирного банка «Doing Business», 2004 год: Понимание регулирования (Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк, 2003 год).

b. Закон РК № 269-V от 29-го декабря 2014 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств».

c. Отчет Всемирного банка «Doing Business», 2017 год: Равные возможности для всех (Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк, 2016 год).

d. Данные из базы данных «Doing Business», представленные Департаментом юстиции Южно-Казахстанской области.

РИСУНОК 3.2 В Казахстане для открытия предприятия требуется пройти не менее пяти процедур



Источник: База данных «Doing Business».

Примечание: Эти этапы являются общими для всех обследованных городов. В некоторых городах могут применяться дополнительные требования.

информации через портал, предприниматель может распечатать свидетельство о государственной регистрации и свидетельство о регистрации в Комитете по статистике. Никакие сборы за регистрацию не взимаются.

На этом этапе компания считается официально зарегистрированной, но еще не полностью действующей. Предпринимателю необходимо открыть банковский счет. С этой целью в большинстве банков требуется предоставить документы, удостоверяющие личность, и карточки с образцами подписей лиц, имеющих право подписи, а также копии свидетельства о государственной регистрации и устава компании. Также, вероятно, потребуются поставить печать компании на карточках с образцами подписей. Это одна из причин, почему компании продолжают использование печати даже при том, что это требование было отменено законом, вступившим в силу в начале 2015 года, который направлен на улучшение условий для предпринимательской деятельности в Казахстане.<sup>10</sup> До 2015 года, устав компании нужно было нотариально заверять, но это требование было отменено тем же законом. Теперь банки сами проверяют подлинность

подписей. Сборы за открытие банковского счета составляют от 2 000 до 5 000 тенге (от 6 долларов США до 15 долларов США), но большинство банков не взимает эти сборы, если компания приобретает другие услуги, такие как кредитные карточки, или если банки имеют соглашения с юристами об отказе от взимания сборов с их клиентов.

Следующим шагом является оформление обязательного социального страхования сотрудников от несчастных случаев во время исполнения ими служебных обязанностей. Это должно быть сделано в течение первых 10 дней месяца, следующего за датой государственной регистрации.<sup>11</sup> Процесс получения полиса является быстрым и бесплатным. Суммы ежемесячных выплат за различные категории сотрудников зависят от размера их заработной платы и рисков, связанных с их трудовой деятельностью.

Теперь компания может начать работу, хотя остается одна последняя процедура. В течение первых 10 дней после окончания месяца, в котором годовой оборот компании достиг порога в 68 070 000 тенге (210 000 долларов США), компания должна зарегистрироваться в качестве

плательщика налога на добавленную стоимость (НДС) в Комитете государственных доходов Министерства финансов.<sup>12</sup> Регистрация в качестве плательщика НДС является сложной процедурой. Руководитель компании должен посетить Министерство финансов лично с тем, чтобы можно было сделать его фотографию для целей учета. Кроме того, компания должна предоставить нотариально заверенное заявление о своем местонахождении, для чего требуется посетить нотариуса. В большинстве случаев, владелец компании должен обратиться к нотариусу со своими документами, удостоверяющими личность, с тем, чтобы право собственности на имущество можно было проверить по базе данных. Затем за минимальную плату (1 125 тенге или 3,60 доллара США) нотариус выдает письменное согласие. С 1-го апреля 2016 года свидетельство о регистрации в качестве плательщика НДС выдается только в электронной форме. Оформление занимает пять рабочих дней.

В 2016 году, исследование «Ведение Бизнеса» добавило вопросы по индикатору Открытие предприятия с тем, чтобы устранить недостаток данных о тех странах, где женщины сталкиваются с более высоким количеством

процедур. Казахстан входит в число тех 167 стран, которые не устанавливают большее количество процедур для женщин, чем для мужчин, при открытии бизнеса.

### Сравнение процесса

Каковы показатели Казахстана согласно последнему глобальному рейтингу отчета «Doing Business» по легкости открытия предприятий? Будучи представленным Алматы, Казахстан занимает 45-е место в рейтинге 190 стран, опережая страны Европы и Средней Азии по средним показателям (55), но отставая от Азербайджана (5), Грузии (8) и Российской Федерации (26). Однако Казахстан находится близко к уровню лучшей мировой практики и имеет балл по удаленности от этого уровня, равный 91,94.<sup>13</sup> Его относительно низкий рейтинг связан со сжатым распределением индикаторов по открытию предприятий. Большинство стран реализовало реформы регулирования, повысив свои показатели в этой сфере в течение нескольких лет, в результате чего они тесно сгруппированы на высоких позициях.

Для открытия предприятия в Казахстане требуется пройти пять или шесть процедур в зависимости от того, где находится предприятие. Из этих восьми регионов, легче всего зарегистрировать предприятие в Астане, где процесс является самым быстрым, и в Южно-Казахстанской области (Шымкент), где самые низкие затраты. Труднее всего начать свое дело в Актобе (Таблица 3.1).

Главная причина того, что Астана возглавляет рейтинг этих восьми городов, состоит в том, что в столице более широко используется система egov. В результате время, необходимое для регистрации предприятия, измеренное по методологии отчета «Doing Business», в Астане на полдня меньше, чем в

**ТАБЛИЦА 3.1** Где легче открыть бизнес в Казахстане, а где нет?

Город	Рейтинг	Балл удаленности от уровня лучшей практики (0–100)	Процедуры (количество)	Время (в днях)	Затраты (% дохода на душу населения)
Астана	1	92,07	5	8,5	0,32
Южный Казахстан (Шымкент)	2	91,95	5	9	0,27
Караганда	3	91,94	5	9	0,31
Павлодар	4	91,94	5	9	0,32
Алматы	5	91,94	5	9	0,34
Костанай	6	90,14	6	10	0,99
Восточный Казахстан (Оскемен)	7	90,10	6	10	1,26
Актобе	8	89,94	6	10	2,60

Источник: База данных «Doing Business».

Примечание: Рейтинги основаны на среднем балле удаленности от уровня лучшей практики в отношении процедур, времени и затрат, связанных с регистрацией собственности, а также на индексе качества управления земельными ресурсами. Удаленность от уровня лучшей практики нормализована в диапазоне от 0 до 100, при этом 100 представляет собой уровень лучшей практики (чем выше балл, тем лучше). За дополнительной информацией обращайтесь к главе «Об отчетах «Doing Business» и «Doing Business» в Казахстане на 2017 год.

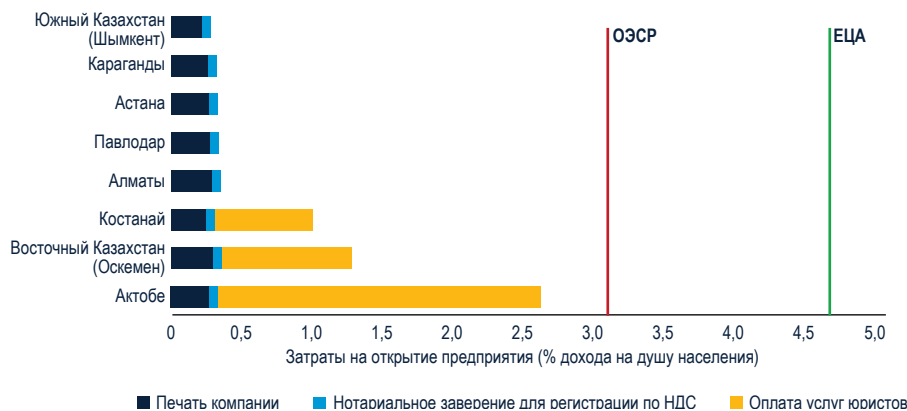
других регионах. Начинающие предприниматели в других регионах обычно обращаются за помощью к третьим лицам, таким как юристы или сотрудники местного центра обслуживания предпринимателей или центра Государственной корпорации «Правительство для граждан», прежде чем пройти регистрацию онлайн. Действительно, в Алматы, Карагандинской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областях (Шымкент) они часто посещают местные центры чтобы получить консультации по процессу, а затем используют компьютеры, предоставляемые внутри помещений, для регистрации своих предприятий. В Актобинской, Восточно-Казахстанской (Оскемен) и Костанайской областях начинающие предприниматели обращаются за помощью к юристам, в результате чего процесс регистрации предприятия увеличивается на один день и на одну процедуру.<sup>14</sup>

Процесс регистрации занимает больше времени в регионах, где предприниматели все еще прибегают к помощи юристов, поскольку

процедура государственной регистрации состоит из двух этапов: сначала посещение юриста, а затем регистрация онлайн. Затраты на процесс регистрации также быстро повышаются (Рисунок 3.3). В Костанайской области, которая является сельскохозяйственным регионом, производящим одну треть зерна страны, юристы сообщили, что за услуги по регистрации они взимают 15 000 тенге (45 долларов США). Это связано с тем, что регистрация нового предприятия там является относительно редкой услугой, которую юрист мог оказывать около десяти раз в месяц в 2016 году. В двух других регионах юристы взимали за эту услугу больше: 20 000 тенге (60 долларов США) в Восточно-Казахстанской области (Оскемен) и до 50 000 тенге (160 долларов США) в Актобинской области.

Также требуется оплатить изготовление печати компании. Исходя из предположения, что предприниматель просит оказать услугу в тот же день, получение печати дешевле всего обходится в Южно-Казахстанской области (Шымкент) (4 800 тенге или

**РИСУНОК 3.3** Затраты на открытие предприятия в Актобе почти в 10 раз выше, чем в Шымкенте вследствие оплаты услуг юристов, хотя по сравнению с затратами в других странах мира они невысоки.



Источник: База данных «Doing Business».

Примечание: ОЭСР—среднее значение для стран ОЭСР с высокими доходами; ЕЦА—среднее значение для стран Европы и Центральной Азии.

15,25 доллара США) и Костанайской области (5 407 тенге или 17,15 доллара США), а дороже всего в Алматы (6 200 тенге или 19,70 доллара США) и Восточно-Казахстанской области (Оскемен) (6 500 тенге или 20,60 доллара США). Цена в Восточно-Казахстанской области выше, потому что большинство изготовителей печатей там предлагает услугу изготовления печати за один день, только если клиент дополнительно уплатит до 50% стоимости изготовления печати.

Ввиду относительно небольших различий в показателях по открытию предприятий как в глобальном масштабе, так и в пределах Казахстана, использование балла удаленности от уровня лучшей практики помогает лучше понять, как казахстанские регионы соотносятся друг с другом и с другими странами.

По пяти процедурам, действующим в Алматы, Астане, Карагандинской, Павлодарской и Южно-Казахстанской областях (Шымкент), балл удаленности составляет 76,47, что сходно с баллами таких различающихся стран, как Беларусь, Люксембург и Руанда. Актюбинская, Восточно-Казахстанская (Оскемен)

и Костанайская области, где обычной практикой является использование услуг юриста, в результате чего добавляется еще одна процедура, получили балл, равный 70,59, что примерно соответствует уровню Болгарии, Румынии и Соединенных Штатов. Отмена всего одной процедуры могла бы оказать большое воздействие на балл удаленности от уровня лучшей практики. Это позволило бы пяти лучшим казахстанским регионам догнать не только Кыргызскую Республику, Украину и Узбекистан, но также Нидерланды и Норвегию. Казахстан переместился бы с 47-го на 25-е место в глобальном рейтинге 190 стран по этому индикатору.

Хотя показатели Астаны по времени, необходимому для открытия предприятия, немного лучше, чем у других регионов, по этому индикатору балл всех восьми регионов по удаленности от уровня лучшей практики превышает 90. Однако их глобальный рейтинг по этому индикатору равен 59. Причина состоит в том, что многие страны мира уже приблизились к уровню лучшей практики по эффективности регистрации предприятий. Например, для открытия предприятия в

Азербайджане и Грузии требуется всего три дня.

Наиболее интересные результаты дает сравнение затрат, связанных с открытием предприятий. При отсутствии требований по оплате государственных сборов за регистрацию малых и средних предприятий, все восемь казахстанских регионов могли бы войти в 20% лучших экономик мира по этому индикатору. Но пока между регионами имеются некоторые различия. Южно-Казахстанская область (Шымкент), где в регистрации не участвуют третьи лица, а печать компании можно получить быстро и недорого, заняла бы 6-е место в мире по этому индикатору, пропустив вперед только Словению, Соединенное Королевство, Данию, бывшую югославскую республику Македонию и Ирландию. Другие казахстанские регионы последовали бы за ним. Даже Костанай, где предприниматели продолжают пользоваться услугами юристов при регистрации предприятий, имеет балл по удаленности от уровня лучшей практики (99,51), который позволил бы этому городу войти в число 25 лучших экономик мира, немного опередив Российскую Федерацию (99,50) и следуя сразу за Арменией (99,55).

## ЧТО МОЖНО УЛУЧШИТЬ?

Хотя Казахстан и добился больших успехов в упрощении процесса открытия предприятий, еще имеются резервы для дальнейшего совершенствования.

### Разработка информационной стратегии для освещения реформ

Для правительства, проводящего регулятивные реформы, главными проблемами являются плохое понимание гражданами сути вопроса, отсутствие чувства сопричастности у тех, кого затрагивают изменения, общая инерция (или отсутствие поддержки) и неэффективные каналы распространения информации. Эффективная, целенаправленная информационная стратегия будет способствовать преодолению этих препятствий и освещению и реализации реформ.

Этот вид информационной стратегии мог бы быть полезным для Казахстана, где некоторые недавние реформы в сфере регистрации предприятий еще должны принести свои плоды. Одним из примеров является портал egov. Многие предприниматели не знают, как использовать все предоставляемые им услуги, о чем свидетельствует общепринятая практика обращения за консультациями к юристам или в местные центры Государственной корпорации «Правительство для граждан» перед регистрацией предприятия онлайн. Другим примером является продолжение использования печати компании. Даже при том, что юридическая обязанность иметь печать компании была отменена в начале 2015 года, вновь созданные компании продолжают их приобретать для открытия банковского счета. В прошлом, печать компании символизировала юридическую идентичность

компании и подтверждала подлинность всех ее контрактов. Теперь большинство документов передается в электронном виде. Кроме того, печати могут быть легко подделаны. Во многих странах печати заменяются электронно-цифровыми подписями. Действительно, среди 190 стран, охваченных в отчете «Doing Business», в 70% стран отсутствует требование об использовании печати компании.<sup>15</sup>

Например, для информационной стратегии, нацеленной на отмену требования об использовании печати компании, государственные органы могли бы провести оценку, чтобы определить, каким видам предприятий изменения действительно нужны и почему. При планировании информационной стратегии ответы на эти вопросы помогли бы решить конкретные проблемы, а также определить возможные выгоды, включая обеспечение дополнительной безопасности электронно-цифровых подписей. Например, такая оценка была проведена в Хорватии, где компании продолжали использовать печати несмотря на принятие закона, отменившего такое требование. Это связано с давней традицией указывать фамилии должностных лиц компании, поставивших свои подписи, ставить подписи и печать компании на всех распоряжениях компании, а также на некоторых государственных документах. Агентство по инвестициям и конкуренции обеспечило полную реализацию закона, рекомендовав всем министерствам и судам, проанализировать государственные бланки и удалить любые требования по наличию оттиска печати компании.

### Совершенствование портала egov за счет предоставления дополнительных услуг

Для открытия предприятия в Казахстане предприниматель

должен взаимодействовать с государственными органами онлайн (через egov) и лично (при регистрации в качестве плательщика НДС или в центрах Государственной корпорации «Правительство для граждан»), а также с частными фирмами, предоставляющими различные услуги, такими как банки, страховые компании и изготовители печатей.

Веб-сайт egov предоставляет более 200 государственных услуг компаниям и частным лицам (от выдачи паспортов и удостоверений личности до регистрации компаний). Но он не предоставляет доступ к каким-либо частным услугам. Однако в других странах веб-сайты электронных правительств предоставляют доступ как к государственным, так и к частным услугам. Например, в Сингапуре, где доступ инкорпорирован через Bizfile, электронная система подачи документов для регистрации предусматривает предоставление услуг по поддержке бизнеса по принципу «одного окна». Услуги, предоставляемые при посредстве портала, включают резервирование доменных имен, регистрацию налогов на товары и услуги и подачу заявлений на открытие корпоративных банковских счетов в предварительно утвержденных банковских учреждениях.

Казахстанский веб-сайт egov мог бы упростить регистрацию предприятий за счет объединения нескольких процедурных этапов в один во время регистрации. Например, можно было бы предусмотреть механизмы обмена данными с частными компаниями, чтобы облегчить доступ к их услугам, или разместить предложения частных компаний по основным услугам. Вместо посещения банка для открытия счета компании, а затем страховой компании для получения полиса страхования от несчастных случаев для



сотрудников, предприниматели могли бы получить доступ к услугам одобренных поставщиков непосредственно через портал egov.

### Разрешение одновременной регистрации предприятия и регистрации по НДС, отмена требования о нотариальном заверении

Во всем мире только в 22% стран производится регистрация плательщиков НДС в виде процедуры, которая проводится отдельно от регистрации предприятия.<sup>16</sup> Казахстан входит в эту группу, потому что регистрация в качестве плательщика НДС становится обязательной, когда оборот компании достигает конкретного порога. Но даже компании, которые не достигли этого порога, часто регистрируются добровольно, потому что такая регистрация требуется для участия в государственных закупках.

В целях борьбы с мошенничеством при возврате НДС, в Казахстане действует требование о том, чтобы руководитель компании, регистрирующейся в качестве плательщика НДС, лично посетил Комитет государственных доходов Министерства финансов. Вместо того, чтобы применять этот обременительный этап ко всем компаниям, регистрирующимся в качестве плательщиков НДС, Казахстан мог бы последовать примеру Сингапура, где работа государственных органов хорошо скоординирована. Там регистратор просто исходит из предположения, что не в интересах коммерческих предприятий проходить регистрацию мошенническим образом, и регистрация плательщиков НДС происходит с использованием автоматизированной услуги, носящей уведомительный характер, во время регистрации компании. Если в Казахстане будет принят такой подход, то время, необходимое для открытия предприятия, может сократиться на одну неделю.

Если в качестве учредителей компании будут указаны подставные лица, то регистратор для расследования этого случая может провести пострегистрационную проверку, когда потребуется произвести возврат НДС. Таким образом, должностные лица могли бы сконцентрировать свое внимание на небольшом количестве случаев возможного мошенничества, вместо того, чтобы проверять каждую заявку.

Следуя той же логике, в Казахстане можно было бы отменить требование в отношении нотариального заверения документов, подтверждающих юридический адрес компании. При онлайн регистрации по НДС и наличии электронно-цифровых подписей нет необходимости в проверке юридических адресов и идентификации личности.

Действительно, в Казахстане недавно был принят закон о внесении изменений в процесс регистрации плательщиков НДС.<sup>17</sup> С 1-го мая 2017 года компании могут подавать заявки на регистрацию в качестве плательщиков НДС в электронном виде. Этот закон также отменяет требование о фотографировании руководителя компании при подаче заявки, а также требование о представлении документов, подтверждающих местонахождение компании. Обеспечение надлежащей реализации нового закона будет ключевым фактором упрощения процесса регистрации предприятий на практике.

## СНОСКИ

1. Официальная статистическая информация о малых и средних предприятиях Комитета по статистике Республики Казахстан, полученная 24-го апреля 2016 года на сайте: <http://www.stat.gov.kz>.
2. Канцелярия Премьер-Министра Республики Казахстан, «МНЭ РК отмечает снижение вклада МСП в экономику страны в 2016 году», пресс-релиз от 14-го июня 2016, [https://primeminister.kz/en/news/finans/snizhenie-](https://primeminister.kz/en/news/finans/snizhenie-vklada-msb-v-ekonomiku-strany-v-2016-godu)

[vklada-msb-v-ekonomiku-strany-v-2016-godu-otmechajut-v-mne-rk](http://primeminister.kz/en/news/finans/snizhenie-vklada-msb-v-ekonomiku-strany-v-2016-godu); «Казахстанский путь—2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее», Послание Президента Нурсултана Назарбаева, 2014 год.

3. Леора Клаппер, Анат Левин и Хуан Мануэль Кесада Делгадо, «Влияние деловой среды на процесс создания предприятий», рабочий документ по политическим исследованиям № 4937 (Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2009 год).
4. Антонио Чикконе и Элиас Папайоанноу, «Бюрократизм и задержки при организации предприятия», *Журнал Европейской экономической ассоциации* 5, № 2-3 (2007 год): 444-58.
5. Норман Лоайза, Ана Мария Овьедо и Луис Сервен, «Регулирование и макроэкономические показатели», рабочий документ по политическим исследованиям № 3469 (Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, 2005 год); и Левон Барсегян, «Затраты на организацию предприятия и различия между странами в производительности и результатах деятельности», *Журнал экономического роста* 13, № 2 (2008 год): 145-67.
6. Левон Барсегян и Риккардо ДиЧеччио, «Затраты на организацию предприятия, структура промышленности и различия между странами в доходах и общей производительности предприятий», рабочий документ 2009-005С (Федеральный резервный банк Сент-Луиса, 2009 год).
7. Давид Аудретш, Макс Кайлбах и Эрик Левманн, *Предпринимательство и экономический рост* (Нью-Йорк: Издательство Оксфордского университета, 2006 год).
8. Ракель Фонсека, Палома Лопес-Гарсия и Кристофер Писсаридес, «Предпринимательство, затраты на организацию предприятия и занятость», *Европейский экономический обзор* 45, № 4-6 (2001 год): 692-705.
9. Государственная корпорация «Правительство для граждан» является системой «одного окна», которая обеспечивает предоставление более 500 государственных услуг от выдачи паспортов до регистрации предприятий, социальной защиты и регистрации недвижимости. Центры обслуживания предпринимателей консультируют по государственной регистрации компаний, а также по регулированию предпринимательской деятельности, управлению и финансированию.
10. С 1-го января 2015 года требование об использовании печати компании было официально отменено как процедура в процессе открытия предприятия Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам кардинального улучшения условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» (№ 269-V) от 29-го декабря 2014 года.
11. Закон Республики Казахстан «Об обязательном страховании гражданской правовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых

- (служебных) обязанностей», вступивший в силу с 1-го июля 2005 года, в редакции от 7-го мая 2007 года.
12. Компания должна зарегистрироваться в качестве плательщика НДС, когда ее годовой оборот достигнет 30 000 МРП (месячных расчетных показателей), в соответствии с положениями пункта 5 статьи 568 Налогового кодекса Республики Казахстан. МРП был установлен Законом Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2015-2017 годы». С 1-го января 2017 года МРП составляет 2 269 казахстанских тенге (около 7 долларов США).
  13. Удаленность от уровня лучшей практики нормализована в диапазоне от 0 до 100, при этом 100 представляет собой уровень лучшей практики (чем выше балл, тем лучше). За дополнительной информацией обращайтесь к главе «Об отчетах «Doing Business» и «Doing Business» в Казахстане на 2017 год».
  14. Задержки, связанные с использованием услуг юристов, небольшие, поскольку регистрация проводится онлайн менее чем за 30 минут.
  15. База данных «Doing Business».
  16. База данных «Doing Business».
  17. Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования гражданского, банковского законодательства и улучшения условий для предпринимательской деятельности» № 49-VI от 27-го февраля 2017 года.